

๑. บทสรุปผู้บริหาร

ตามที่ คณะรัฐมนตรี ได้เห็นชอบร่างนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ตามข้อเสนอของสำนักงานสภาพัฒนาการเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ เมื่อวันที่ ๒๐ กันยายน ๒๕๕๙ และในคราวประชุมสมานิติบัญญัติแห่งชาติ ครั้งที่ ๗๑/๒๕๕๙ เมื่อวันที่ ๑๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๙ ได้รับทราบร่างนโยบายดังกล่าว และ ศอ.บต. ต้องจัดทำยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ให้สอดคล้องกับนโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ซึ่งยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ ได้จัดทำขึ้นตามพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ มาตรา ๙(๑)

แนวความคิดทางยุทธศาสตร์ ได้นำยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การบูรณาการในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ นโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้องและหลักการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การพัฒนาและการกำหนดภารกิจร่วมเพื่อเป็นการบูรณาการทุกภาคส่วน โดยยึดหลักพื้นที่และประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมถึงกลไกการดำเนินการในรูปแบบ “ประชารัฐ รักสามัคคี” จึงได้กำหนดวิสัยทัศน์และประเด็นยุทธศาสตร์ไว้จำนวน ๖ ประเด็น ดังนี้

วิสัยทัศน์ (Vision) : มุ่งบูรณาการและดำเนินการงานพัฒนาเพื่อความมั่นคง นำสันติสุขสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นยุทธศาสตร์จำนวน ๖ ประเด็น ได้แก่

๑. การสร้างพื้นที่สันติสุขยั่งยืนด้วยพลังหมู่บ้านและชุมชน มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๓ กลยุทธ์ คือ

๑) พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อสื่อสารให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับรู้และเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงอย่างเท่าทันสถานการณ์ เพื่อลดความหวาดระแวงและสร้างเสริมความรัก ความสามัคคี

๒) การเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนในการร่วมสร้างพื้นที่ปลอดภัย และร่วมกันกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ตนเอง ตลอดจนแสวงหามาตรการในการแก้ไขปัญหาหายาเสพติดและภัยคุกคามอื่นๆ

๓) พัฒนาศักยภาพเครือข่าย อาสาสมัคร ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น องค์กรทุกภาคส่วน ให้มีความเข้มแข็ง เพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชน

๒. การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารภาครัฐ การบริการประชาชนและกระบวนการยุติธรรมที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และมาตรฐานสากล มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๖ กลยุทธ์ คือ

๑) พัฒนาระบบบริหารจัดการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) และหน่วยงานภาครัฐอื่นให้มีประสิทธิภาพทุกมิติ

๒) พัฒนาระบบบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓) พัฒนาระบบการวางแผน การดำเนินงาน และการติดตามประเมินผลด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน

๔) ส่งเสริมนวัตกรรม งานวิจัย การสร้างองค์ความรู้และสร้างเครือข่าย เพื่อสนับสนุนงานพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนการยุติธรรม ระบบยุติธรรมชุมชนและยุติธรรมทางเลือก

๖) พัฒนาประสิทธิภาพการบริการของภาครัฐ การรับเรื่องราวร้องทุกข์ รวมทั้งระบบเยียวยาอย่างทั่วถึง เท่าเทียมและเป็นธรรม

๓. เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับกลุ่มประเทศมุสลิม ประชาคมอาเซียน ตามแนวทางสันติวิธี มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๔ กลยุทธ์ คือ

๑) เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ที่ถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว ทันกับความผันแปรของสถานการณ์ และแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรภาคีและสังคม ผ่านกลไกความร่วมมือกับต่างประเทศในทุกมิติ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้

๒) บูรณาการสื่อประชาสัมพันธ์ทุกช่องทางเพื่อสร้างความเข้าใจที่ถูกต้องเกี่ยวกับสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล

๓) สนับสนุนการเปิดพื้นที่พูดคุยเพื่อสันติสุขทุกระดับ โดยการสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแสดงความคิดเห็นในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี

๔) เสริมสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรภาครัฐ สื่อมวลชน ภาคประชาสังคม ผู้เห็นต่าง และประชาชน ให้มีความรู้ ความเข้าใจ และเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข

๔. ส่งเสริมคุณภาพระบบการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๕ กลยุทธ์ คือ

๑) สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพครู บุคลากรทางการศึกษา การจัดการศึกษาของสถานศึกษาของรัฐและเอกชนให้มีมาตรฐานตามเกณฑ์ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่ และรองรับตลาดแรงงาน

๒) สนับสนุนทุนการศึกษาแก่เยาวชนในจังหวัดชายแดนใต้ ทั้งในและต่างประเทศ เพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างทั่วถึง

๓) ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทย ภาษามลายู ภาษามลายูท้องถิ่น และภาษาต่างประเทศทุกระดับการศึกษาทั้งในและนอกระบบการศึกษาอย่างแพร่หลาย

๔) สนับสนุนผลิตภัณฑ์ภูมิปัญญา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี การละเล่นพื้นบ้าน วรรณกรรมเรื่องสั้น จิตรกรรม ประติมากรรม หัตถกรรม พิพิธภัณฑสถานและแหล่งเรียนรู้เพื่อการรักษาและสร้างมูลค่าให้กับพื้นที่ และเยาวชน คนรุ่นใหม่เพื่อการสืบทอดองค์ความรู้ของท้องถิ่น

๕) ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรทางศาสนาทุกศาสนา ให้เป็นศูนย์กลางในการปลูกฝังจริยธรรม และเป็นแหล่งเรียนรู้ทางศาสนา รวมทั้งเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕. การพัฒนาเศรษฐกิจและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ มีกลยุทธ์ในการดำเนินการ ๙ กลยุทธ์ คือ

๑) เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและกระบวนการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าการเกษตรและการตลาดอย่างเป็นระบบครบวงจรและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)

๒) สร้างมาตรการ กลไก เพื่อจูงใจและกระตุ้นการลงทุนจังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านด่านการค้าชายแดน

๓) ส่งเสริมการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อการเสริมโอกาสทางเศรษฐกิจในพื้นที่ และการเชื่อมโยงเศรษฐกิจจากภายนอกพื้นที่และระบบโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติก เพื่อรองรับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ

๔) ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพแรงงานในท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน

๕) ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ และการใช้พลังงานทดแทน พลังงานทางเลือกสู่อุตสาหกรรมสีเขียว รวมทั้งขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมไปสู่นวัตกรรมเทคโนโลยี (Thailand ๔.๐)

๖) พัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาลอย่างครบวงจร ทั้งด้านการพัฒนาวัตถุดิบ ปัจจัยการผลิตของผู้ประกอบการ การตลาด และปรับปรุงกลไกการรับรองมาตรฐานฮาลาลขององค์กรศาสนาให้เป็นที่ยอมรับในระดับโลก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนที่มีศักยภาพ สู่มาตรฐานสากล

๗) ส่งเสริมและสนับสนุนการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพแก่ประชาชนที่สอดคล้องกับวิถีชีวิต ด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง

๘) เพิ่มบทบาทของประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชน และองค์กรส่วนท้องถิ่น ในการคุ้มครองดูแล จัดสรร พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติ

๙) ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่

๖. การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและผู้ด้อยโอกาสทางสังคมในพื้นที่ มีกลยุทธ์ ในการดำเนินการ ๔ กลยุทธ์ คือ

๑) สนับสนุนบทบาทสตรี เด็ก และเยาวชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของครอบครัว ชุมชน และหมู่บ้าน

๒) ส่งเสริมสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการดูแลผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมให้ทั่วถึงและพึ่งพาตนเองได้

๓) สนับสนุนความมั่นคงทางสุขภาพแก่ประชาชนในพื้นที่

๔) ส่งเสริมการพึ่งตนเองของครอบครัว ชุมชน และสังคม ด้วยระบบสวัสดิการชุมชน

ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๑. หน่วยงานของรัฐและข้าราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเข้าใจตรงกันในปรัชญา ความคิด ทิศทางการแก้ไขตามนโยบาย
๒. ข้าราชการทุกหน่วยงานมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ
๓. ทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้รู้สึกปลอดภัยที่จะแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยไม่รู้สึกรู้สีกว่าถูกข่มขู่คุกคามจากฝ่ายใด ตลอดจนให้การยอมรับ และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตามนโยบาย
๔. มีการส่งสัญญาณในการสนับสนุนการดำเนินตามนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จากรัฐบาลที่จริงจัง ชัดเจน และต่อเนื่อง
๕. ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางความสำเร็จของงานโดยการดำเนินแผนงาน/โครงการ ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล แผนงาน/โครงการของกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และอำเภอ ที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่เริ่มโครงการ จนเสร็จสิ้นโครงการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส และคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ
๖. มีการจัดทำการประเมินผลโดยใช้หลักวิชาการ โดยให้หน่วยงานหรือองค์กรวิชาการที่เป็นอิสระ เป็นผู้ทำการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหาร และการพัฒนาในพื้นที่ โดยหน่วยงานหรือองค์กรตามหลักวิชาการที่เป็นอิสระและเป็นกลาง
๗. มีการประเมินภาวะผู้นำของผู้บริหารในระดับกระทรวง กรม จังหวัด และอำเภอ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่นำไปสู่ความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ
๘. เอกภาพทางความคิด ทุกภาคส่วนต้องมีความเข้าใจ และต้องยึดมั่นในการแก้ไขปัญหาตามกรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๙. ความประสานสอดคล้องระหว่างงานด้านการพัฒนาและงานด้านความมั่นคง โดยต้องให้สามารถสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกันได้อย่างเป็นระบบ
๑๐. ทุกภาคส่วนให้การสนับสนุนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในฐานะที่เป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาตามแนวทางสันติวิธี ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญและกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติแล้ว

(ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

๒. ข้อมูลทั่วไป

๒.๑ การปกครองส่วนภูมิภาค / การปกครองส่วนท้องถิ่น

เขตการปกครองของจังหวัดชายแดนภาคใต้ ประกอบด้วย ๕ จังหวัด (นราธิวาส ปัตตานี ยะลา สงขลา และสตูล) ซึ่งการปกครองส่วนภูมิภาคประกอบด้วย ๕๖ อำเภอ ๔๑๓ ตำบล ๒,๙๑๖ หมู่บ้าน และการปกครองส่วนท้องถิ่น ประกอบด้วย ๓ เทศบาลนคร ๑๓ เทศบาลเมือง ๖๕ เทศบาลตำบล ๓๖๔ องค์การบริหารส่วนตำบล

ตารางแสดงข้อมูลการปกครองส่วนภูมิภาค / การปกครองส่วนท้องถิ่น

| จังหวัดชายแดนภาคใต้ | การปกครองส่วนภูมิภาค | | | การปกครองส่วนท้องถิ่น | | | |
|---------------------|----------------------|------|----------|-----------------------|-------------|------------|-----------------------|
| | อำเภอ | ตำบล | หมู่บ้าน | เทศบาลนคร | เทศบาลเมือง | เทศบาลตำบล | องค์การบริหารส่วนตำบล |
| นราธิวาส | ๑๓ | ๗๗ | ๕๙๓ | - | ๓ | ๑๑ | ๗๔ |
| ปัตตานี | ๑๒ | ๑๑๕ | ๖๔๒ | - | ๑ | ๑๑ | ๑๐๑ |
| ยะลา | ๘ | ๕๘ | ๓๗๙ | ๑ | ๑ | ๙ | ๕๒ |
| สงขลา | ๑๖ | ๑๒๗ | ๑,๐๒๓ | ๒ | ๗ | ๒๘ | ๑๐๓ |
| สตูล | ๗ | ๓๖ | ๒๗๙ | - | ๑ | ๖ | ๓๔ |
| รวม | ๕๖ | ๔๑๓ | ๒,๙๑๖ | ๓ | ๑๓ | ๖๕ | ๓๖๔ |

ที่มา : สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง (ข้อมูล ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘)

๒.๒ ประชากร

จังหวัดชายแดนภาคใต้ มีจำนวนประชากรทั้งสิ้น ๓,๗๒๑,๗๔๔ คน ซึ่งแยกเป็นประชากรชาย ๑,๘๓๔,๒๓๒ คน และประชากรหญิง ๑,๘๘๗,๕๑๒ คน ส่วนใหญ่ร้อยละ ๗๐.๙๙ นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ ๒๘.๑๐ นับถือศาสนาพุทธ และอีกร้อยละ ๐.๙๑ นับถือศาสนาอื่นๆ (คริสต์/ฮินดู) ซึ่งประชากรที่อาศัยอยู่ในพื้นที่ของ ๓ จขต. ประกอบด้วยจังหวัดยะลา ปัตตานี และนราธิวาส โดยมีประชากรรวม ๑.๙๕ ล้านคน ส่วนใหญ่ร้อยละ ๘๓ นับถือศาสนาอิสลาม ทำให้พื้นที่ ๓ จขต. มีเอกลักษณ์ทางสังคมและวิถีประชาชนที่แตกต่างจากพื้นที่ส่วนอื่นๆ ของประเทศ รายละเอียดดังนี้

ตารางแสดงข้อมูลจำนวนประชากรของจังหวัดชายแดนภาคใต้

| จังหวัดชายแดนภาคใต้ | เพศ | | จำนวนประชากรรวม (คน) |
|---------------------|-----------|-----------|----------------------|
| | ชาย | หญิง | |
| นราธิวาส | ๓๘๗,๖๓๑ | ๓๙๕,๔๕๑ | ๗๘๓,๐๘๒ |
| ปัตตานี | ๓๔๓,๗๕๗ | ๓๕๐,๒๖๖ | ๖๙๔,๐๒๓ |
| ยะลา | ๒๕๗,๑๒๔ | ๒๖๑,๐๑๕ | ๕๑๘,๑๓๙ |
| สงขลา | ๖๘๘,๔๖๒ | ๗๒๒,๑๑๕ | ๑,๔๑๐,๕๗๗ |
| สตูล | ๑๕๗,๒๕๘ | ๑๕๘,๖๖๕ | ๓๑๕,๙๒๓ |
| รวม | ๑,๘๓๔,๒๓๒ | ๑,๘๘๗,๕๑๒ | ๓,๗๒๑,๗๔๔ |

ที่มา : สำนักทะเบียนกลาง กรมการปกครอง (ข้อมูล ณ ๓๑ ธันวาคม ๒๕๕๘)

(ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

๒.๓ จำนวนมัสยิด/วัด/โรงเรียนรัฐ/โรงเรียนเอกชนสอนศาสนา/สถาบันปอเนาะ/

ตาดีกา

| ข้อมูล | จำนวน | | | | รวม | แหล่งข้อมูล |
|-------------------------|-------|---------|----------|-----------|------|---|
| | ยะลา | ปัตตานี | นราธิวาส | ๔ อ.สงขลา | | |
| มัสยิด(แห่ง) | ๔๙๓ | ๖๙๑ | ๖๕๖ | ๒๒๑ | ๒๐๖๑ | ศศว. ศอ.บต. |
| วัด(แห่ง) | ๕๒ | ๘๔ | ๘๗ | ๘๗ | ๓๑๐ | |
| โรงเรียนรัฐ(แห่ง) | ๓๕๕ | ๓๗๑ | ๒๓๘ | ๑๘๐ | ๑๑๔๔ | สนง.ศึกษาธิการ ภาค ๘, สนง. การศึกษาเอกชน จ.สงขลา |
| โรงเรียนเอกชนสอนศาสนา | ๔๗ | ๙๔ | ๕๔ | ๒๔ | ๒๑๙ | |
| สถาบันศึกษาปอเนาะ(แห่ง) | ๑๒๓ | ๒๓๘ | ๖๕ | ๔๖ | ๔๗๒ | |
| ตาดีกา(แห่ง) | ๔๓๓ | ๖๓๗ | ๖๓๕ | ๑๙๗ | ๑๙๐๒ | |

หมายเหตุ : ข้อมูล ๓ จขต. และ ๔ อ.สงขลา ณ วันที่ ๓๑ มกราคม ๒๕๖๐

รายงานโดย สพน.กอ.รมน.ภาค ๔ สน.

๓. ความเป็นมา

๓.๑ ความมุ่งหมาย

เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการบูรณาการ และการขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ของหน่วยและส่วนราชการที่เกี่ยวข้องทั้งหน่วยตามสายงานปกติ ซึ่งอยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติระเบียบการบริหารราชการแผ่นดิน พ.ศ.๒๕๓๔ และที่แก้ไขเพิ่มเติม ได้แก่ กระทรวง กรม และ หน่วยงานที่มีหน้าที่ โดยเฉพาะศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ที่อยู่ภายใต้ พระราชบัญญัติการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๓ เพื่อใช้เป็นกรอบแนวทางในการจัดทำแผนปฏิบัติการที่จะดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งมีหน้าที่ให้ข้อเสนอแนะและบูรณาการ แผนงาน และโครงการในด้านการพัฒนาของกระทรวง ทบวง กรม และหน่วยงานอื่นของรัฐ ที่ดำเนินการในจังหวัดชายแดนภาคใต้ให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการแก้ไขปัญหา จังหวัดชายแดนภาคใต้ และการดำเนินการตามแผนงานและโครงการต่อเนื่องจากแผนงานและโครงการ ที่หน่วยงานของรัฐไม่อาจดำเนินการต่อไปได้ ซึ่งหากไม่ดำเนินการจะส่งผลเสียต่อการแก้ไขปัญหาตาม ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ และการกำกับ เร่งรัด และติดตามการปฏิบัติของหน่วยงาน ของรัฐฝ่ายพลเรือนให้เป็นไปตามแผนปฏิบัติการ

๓.๒ ขอบเขต

ประกาศคณะรักษาความสงบแห่งชาติ ฉบับที่ ๙๘/๒๕๕๙ เรื่อง การแก้ไขปัญหา จชต. ได้กำหนดกลไกในการบริหารงานเป็น ๓ ระดับ ได้แก่ ระดับนโยบาย โดยมีหัวหน้าคณะรักษาความสงบแห่งชาติ เป็นผู้รับผิดชอบ ในการกำหนดนโยบายและแนวทางการแก้ไขปัญหาและมีสำนักงานสภาความมั่นคงแห่งชาติ เป็นที่ปรึกษา ระดับแปลงนโยบายไปสู่การปฏิบัติ กำหนดให้มีคณะกรรมการขับเคลื่อนการแก้ไขปัญหา จชต. (คปต.) ทำหน้าที่ในการบูรณาการงานการแก้ไขปัญหา จชต. ของส่วนราชการและหน่วยงานของรัฐและให้กอง อำนวยการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร และศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ เป็นหน่วยงานหลักร่วมกันบูรณาการแผนปฏิบัติการและแผนงาน/โครงการของส่วนราชการและหน่วยงาน ของรัฐ ในด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาที่เกี่ยวกับการแก้ไขปัญหา จชต. ตลอดจนการสร้าง ความประสานสอดคล้องในทุกมิติ และระดับหน่วยปฏิบัติในพื้นที่ ซึ่งได้มอบให้กองอำนวยการรักษาความมั่นคง ภายในภาค ๔ ส่วนหน้า เป็นหน่วยรับผิดชอบหลักในการขับเคลื่อนงานการแก้ไขปัญหา จชต. ทั้งปวงในพื้นที่ และให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ จัดให้มีศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนหน้า เพื่อปฏิบัติงานร่วมกับกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า พร้อมทั้งได้กำหนด ลำดับความสำคัญเร่งด่วนในการปฏิบัติ โดยให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ส่วนราชการ และหน่วยงานอื่นของรัฐ ซึ่งมีหน้าที่ในการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชน เร่งรัดการดำเนินการในทุกด้านและทุกมิติ โดยเข้าถึงประชาชนในทุกพื้นที่อย่างแท้จริงและเน้นกระบวนการมีส่วนร่วมของ ประชาชน ตลอดจนสอดคล้องกับปัญหา ความต้องการของประชาชนและลักษณะพิเศษเฉพาะของแต่ละพื้นที่

๔. สภาวะแวดล้อมและสถานการณ์ด้านความมั่นคงและด้านการพัฒนาในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๔.๑ ด้านความมั่นคง

๔.๑.๑ สถานการณ์ทั่วไป

ในอดีต สถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความรุนแรงและเกิดความไม่สงบมาอย่างต่อเนื่อง โดยมีลักษณะปัญหาที่มีความซับซ้อน ละเอียดอ่อน และเชื่อมโยงกันหลายมิติ ทั้งนี้ ปัจจัยหลักที่ถูกนำมาเป็นเงื่อนไขของปัญหา คือ ชาตินิยม ศาสนา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ ซึ่งเป็นอัตลักษณ์เฉพาะของพื้นที่ รวมทั้ง ประชาชนมีความต้องการเข้ามามีส่วนร่วมในการกำหนดวิถีชีวิตเพื่อดำรงอยู่ในสังคมไทย ภายใต้ความเข้าใจ และการยอมรับบนพื้นฐานของความเป็นอัตลักษณ์ดังกล่าว อนึ่ง การใช้ความรุนแรงที่เกิดขึ้นมาอย่างต่อเนื่อง เป็นผลมาจากคนกลุ่มหนึ่งซึ่งมีอุดมการณ์แตกต่างจากรัฐ มีความรู้สึกคับแค้นใจ และรู้สึกไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการดำเนินงานของภาครัฐ จึงนำมาเป็นเงื่อนไขขยายผล และต่อสู่ด้วยการใช้ความรุนแรง ส่งผลทำให้เกิดบรรยากาศความกลัว ความไม่ไว้วางใจระหว่างรัฐกับประชาชน และประชาชนกับประชาชน รวมทั้งยังส่งผลกระทบต่อทางตรงและทางอ้อมต่อการสูญเสียชีวิตและทรัพย์สินของประชาชนในพื้นที่ นอกจากนี้ ความไม่เข้าใจและไม่เห็นคุณค่าความหลากหลายทางวัฒนธรรมอย่างแท้จริงของคนบางกลุ่ม ยังคงถูกใช้เป็นเงื่อนไขสร้างความชอบธรรมในการก่อเหตุรุนแรง ส่งผลให้ประชาชนมีความหวาดระแวง และไม่ได้รับความเป็นธรรมจากการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่รัฐบางคน ในขณะที่การพัฒนาพื้นที่ทั้งในเรื่องของการพัฒนาเศรษฐกิจ คุณภาพชีวิต สังคมและการศึกษา ไม่สอดคล้องกับอัตลักษณ์ของพื้นที่ รวมถึง การบริหารจัดการของภาครัฐที่ขาดเอกภาพ และการบูรณาการการทำงานร่วมกันอย่างแท้จริง ส่งผลให้เกิดสถานการณ์ความรุนแรงและความไม่สงบดังกล่าว

สถานการณ์ความรุนแรงในจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีแนวโน้มลดลง แต่ยังคงมีความรุนแรงและความไม่สงบต่อเนื่อง และยังคงน่าปัจจัยเดิม คือ ชาตินิยม ศาสนา วัฒนธรรม และประวัติศาสตร์ มาเป็นเงื่อนไขในการสร้างความชอบธรรมในการใช้ความรุนแรง อย่างไรก็ตาม สถานการณ์ความรุนแรงตั้งแต่ พ.ศ. ๒๕๕๗ ข้อมูลของกองอำนวยการรักษาความมั่นคงภายในภาค ๔ ส่วนหน้า ปรากฏว่าในห้วงเดือนตุลาคม - สิงหาคม ๒๕๕๘ มีการก่อเหตุ ๖๕๗ เหตุการณ์ และในห้วงเดือนตุลาคม - สิงหาคม ๒๕๕๙ มีการก่อเหตุ ๓๓๖ เหตุการณ์ เมื่อเปรียบเทียบกับสถิติการก่อเหตุแล้ว ปี ๒๕๕๙ ลดลงจากปี ๒๕๕๘ ร้อยละ ๔๘.๘๖ ถือได้ว่าเป็นสถานการณ์ที่มีความละเอียดอ่อน และมีผลกระทบต่อความมั่นคงอย่างยิ่ง

แต่อย่างไรก็ตาม มีแนวโน้มที่จะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาในทิศทางที่ดีขึ้น คือ ๑) ภาครัฐมีทิศทางและพัฒนาการแก้ไขปัญหา มีความเข้าใจในวิถีชีวิต และความเป็นสังคมพหุวัฒนธรรม รวมทั้ง รับรู้ปัญหาและความต้องการของประชาชน ๒) การเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขและพัฒนาพื้นที่ของภาคประชาชนภาคประชาสังคม ๓) นานาชาติและองค์กรต่างประเทศมีความเข้าใจและให้ความร่วมมือต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ๔) กระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งในและต่างประเทศมีความต่อเนื่อง และ ๕) การรวมตัวของประชาคมอาเซียนเป็นโอกาสสำคัญของพื้นที่ เนื่องจากพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความได้เปรียบทางภูมิศาสตร์ รวมทั้ง มีจุดแข็งในเรื่องของภาษา วัฒนธรรม ทรัพยากร และเชื่อมต่อกับประเทศเพื่อนบ้าน อันจะนำไปสู่การแก้ไขปัญหาและการพัฒนาพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ร่วมกัน อีกทั้งรัฐบาลให้ความสำคัญกับแผนงานโครงการเพื่อพัฒนาคุณภาพชีวิตประชาชน ให้สอดคล้องกับความต้องการของประชาชนในพื้นที่และทั่วถึงทุกกลุ่มเป้าหมายโดยให้ประชาชนมีส่วนร่วมอย่างต่อเนื่อง ได้แก่ โครงการเมืองต้นแบบ สามเหลี่ยม มั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืน และงานประชาสัมพันธ์

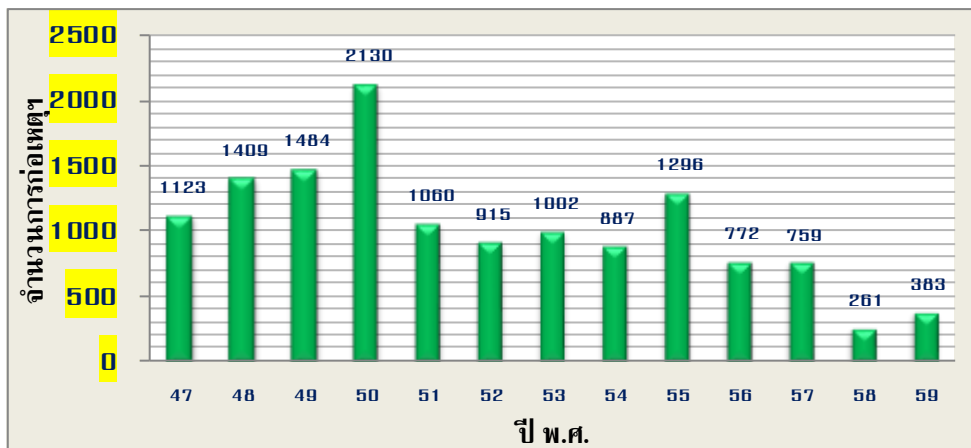
(ร่าง) ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

เชิงรุก นำเสนอเรื่องราวดีๆ ที่เกิดขึ้นในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ให้ประชาชนในพื้นที่รับทราบได้อย่างทั่วถึง และออกไปสู่นอกพื้นที่และต่างประเทศ เพื่อสร้างการรับรู้ และเข้าใจสถานการณ์ที่เป็นจริง

การลดความรุนแรงในพื้นที่

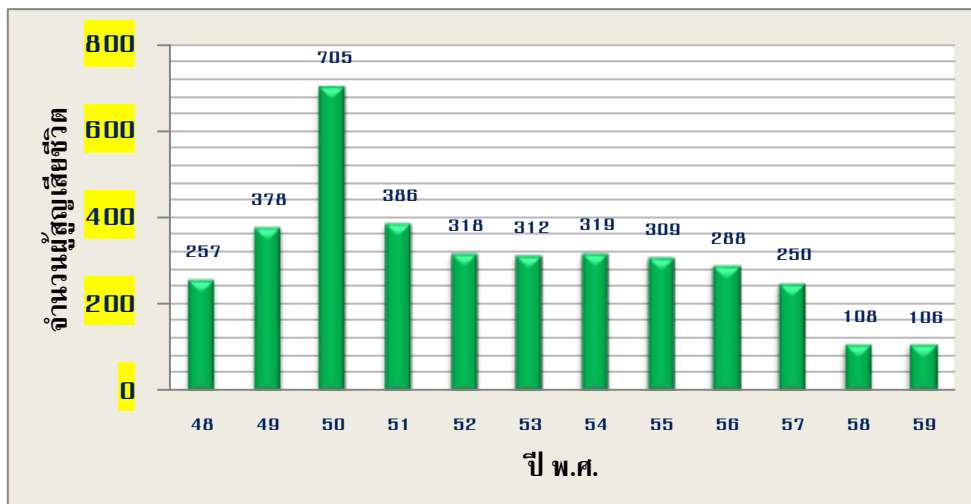
ได้นำนโยบาย “ประชารัฐ” เป็นหลักในการขับเคลื่อนการทำงานในการสร้างบรรยากาศที่เอื้อต่อกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข ผ่านการทำงานของภาคเครือข่ายอาสาสมัครมากกว่า ๓๐๐,๐๐๐ คน อีกทั้งยังมีการมอบหมายเครือข่ายเจ้าหน้าที่ของรัฐ ข้าราชการที่เป็นคนมุสลิมในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ร้อยละ ๕๔ ร่วมขับเคลื่อนยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาและพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ เพื่อให้ประชาชนผู้บริสุทธิ์ปลอดภัยมากขึ้น นอกจากนี้ มีโครงการพาคณะกลับบ้าน การพบปะเยี่ยมเยียนผู้เข้าร่วมโครงการประชาร่วมใจ และการจัดตั้งกลุ่มผู้ร่วมสร้างสันติสุข พัฒนาทักษะทางอาชีพและจัดหาที่พักอาศัย จากการดำเนินการร่วมกันทุกภาคส่วน โดยน้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน “เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา” ประชาชนในพื้นที่ให้ความร่วมมือกับภาครัฐมากยิ่งขึ้น ส่งผลให้ภาพรวมของการก่อเหตุความรุนแรง ๑๒ ปี ที่ผ่านมามีแนวโน้มลดลงตามลำดับ ดังนี้

ตารางที่ ๑ แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนการก่อเหตุรุนแรง



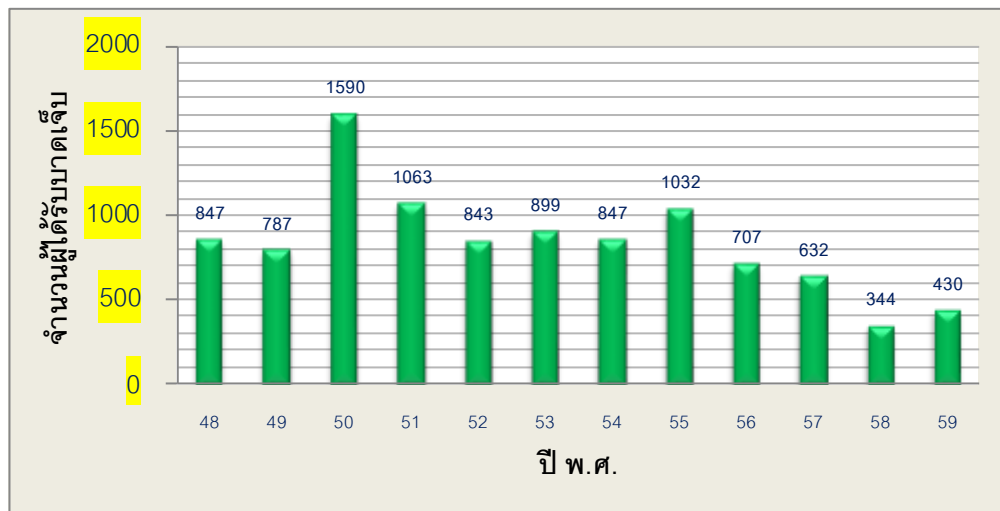
(แหล่งข้อมูล : กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

ตารางที่ ๒ แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนผู้สูญเสียชีวิต



(แหล่งข้อมูล : กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

ตารางที่ ๓ แผนภูมิแท่งแสดงจำนวนผู้ได้รับบาดเจ็บ



(แหล่งข้อมูล : กอ.รมน.ภาค ๔ สน.)

๔.๑.๒ สถานการณ์เฉพาะ

สภาพแวดล้อมที่มีปัญหาในพื้นที่ ๓ จังหวัดชายแดนภาคใต้และบางส่วนของจังหวัดสงขลา อัตลักษณ์ที่แตกต่างยังคงปรากฏภาพสังคมเชิงเดี่ยวชัดเจน สืบเนื่องจากการดำเนินชีวิตของประชาชนส่วนใหญ่ตามวิถีมุสลิม ศรัทธาในศาสนาอิสลาม เชื่อมันผู้นำจิตวิญญาณวัฒนธรรมการแต่งกายและการใช้ภาษามลายูท้องถิ่นสื่อสารในชีวิตประจำวันท่ามกลางเศรษฐกิจที่มีเพียงกระแสเงินหมุนเวียนภายในพื้นที่ ปราศจากการลงทุนภาคอุตสาหกรรมหนักรายได้ประชากรยังคงมาจากประกอบอาชีพเกษตรกรรมสวนยางพารา ผลไม้ตามฤดูกาล ตลอดจน การประมงและผลิตภัณฑ์อาหารทะเลแปรรูป อีกทั้งยังต้องพึ่งพาแรงงานต่างด้าว เนื่องจากประชากรวัยแรงงานท้องถิ่น เดินทางไปประกอบอาชีพในประเทศมาเลเซีย เพื่อรายได้ที่ดีกว่าและทำให้สถานะบุคคลสองสัญชาติอันเป็นหนึ่งในปัญหาด้านสังคมจิตวิทยา รองจากเรื่องระบบการศึกษาของเยาวชน ที่ยังขาดการปรับปรุงและพัฒนาหลักสูตรการศึกษา คุณภาพบุคลากรครู รวมถึงการกำกับดูแลการเรียนการสอนในโรงเรียนเอกชนสอนศาสนา เพื่อให้เยาวชนมีความรู้ ทั้งด้านศาสนาที่ถูกต้องตามหลักคำสอน คัมภีร์อัลกุรอานอย่างแท้จริง และสามารถศึกษาต่อสายสามัญ เพื่อการประกอบอาชีพในสังคมได้ แม้ว่าในระดับท้องถิ่นประชาชนยังคงมีค่านิยมส่งบุตรหลานไปศึกษาต่อต่างประเทศในมุสลิมตะวันออกกลางและประเทศเพื่อนบ้าน ซึ่งไม่ได้รับรองคุณวุฒิทางการศึกษาในการบรรจุเข้ารับราชการ หรือปฏิบัติงานในภาครัฐวิสาหกิจและเอกชนทั่วไป เนื่องจากไม่มีองค์ความรู้ที่ตรงกับการปฏิบัติงาน อีกทั้งการศึกษายังเป็นการเปิดโลกทัศน์เสริมสร้างความคิดสติปัญญา และเป็นภูมิคุ้มกันให้กับเยาวชน มิให้ถูกชักจูงและตกเป็นเครื่องมือในการกระทำความผิดหรือต่อต้านอำนาจรัฐ โดยกลุ่มผู้ไม่หวังดี โดยมีเป้าหมายหลักเป็นเยาวชนท้องถิ่น ซึ่งเป็นประชากรที่มีเพียงปริมาณมากกว่าคุณภาพเนื่องจากสังคมปราศจากการวางแผนครอบครัว ขณะที่การบังคับใช้กฎหมายต่อผู้กระทำความผิดหรือบุคคลต้องสงสัยเกี่ยวข้องกับการก่อเหตุหรือผู้กระทำความผิด ตลอดจนการปฏิบัติของเจ้าหน้าที่ต่อบุคคลดังกล่าว ซึ่งส่วนใหญ่เป็นประชาชนมุสลิม ต้องมีความชัดเจนมิให้เกิดช่องว่างและตอบสังคมได้ มิให้ภาพการปฏิบัติต่อเป้าหมายปรากฏผ่านสื่อสาธารณะและกลายเป็นประเด็นนำไปสู่ปัญหาความเป็นไม่เป็นธรรมในสังคม ที่เข้าข่ายการละเมิดสิทธิมนุษยชนต่อไป นอกจากนี้การตรวจจับธุรกิจผิดกฎหมายอย่างต่อเนื่อง เป็นปลายทางที่ไม่สามารถเชื่อมโยงและดำเนินการต่อผู้มีอิทธิพลรายใหญ่ในพื้นที่ซึ่งมีอิทธิพลทั้งด้านการเมืองการปกครองระดับท้องถิ่นด้วย

๔.๒ ด้านการพัฒนา

๕.๒.๑ การส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน

๑. การมีส่วนร่วมในการปกครองท้องถิ่น

ในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ประชาชนชาวไทยมุสลิมเข้ามามีส่วนร่วมในการบริหาร ดูแลปกครองชุมชนของตนเอง เช่น องค์การบริหารส่วนจังหวัด เทศบาลเมือง และองค์การบริหารส่วนตำบลประกอบด้วยผู้บริหารองค์กรปกครองส่วนท้องถิ่นในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ ๘๒.๗๘ ศาสนาพุทธ ร้อยละ ๑๖.๔๑ และศาสนาอื่นๆ ร้อยละ ๐.๘๑ และสมาชิกองค์การบริหารส่วนท้องถิ่น/ตำบล นับถือศาสนาอิสลามร้อยละ ๗๒.๔๗ ศาสนาพุทธ ร้อยละ ๒๖.๓๓ และศาสนาอื่นๆ ร้อยละ ๑.๒ รายละเอียดตามตารางดังต่อไปนี้

| ศาสนา | ผู้บริหารท้องถิ่น (ร้อยละ) | สมาชิกสภาท้องถิ่น (ร้อยละ) |
|-------------------|-------------------------------|-------------------------------|
| นับถือศาสนาอิสลาม | ๘๒.๗๘ | ๗๒.๔๗ |
| นับถือศาสนาพุทธ | ๑๖.๔๑ | ๒๖.๓๓ |
| นับถือศาสนาอื่นๆ | ๐.๘ | ๑.๒ |
| รวม (ร้อยละ) | ๑๐๐ | ๑๐๐ |

๒. จำนวนข้าราชการและพนักงานที่นับถือศาสนาอิสลามในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้

รัฐบาลเปิดโอกาสให้ประชาชนไทยทุกศาสนา เข้ามามีส่วนร่วมในการบริหารงานภาครัฐ ขับเคลื่อนนโยบายการกันพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ โดยเฉพาะในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีข้าราชการและพนักงานราชการ จำนวน ๖๐,๔๐๕ คน เมื่อคิดเป็นร้อยละ พบว่า ข้าราชการและพนักงานในพื้นที่สามจังหวัดชายแดนภาคใต้นับถือศาสนาอิสลาม ร้อยละ ๕๑.๖๓ และศาสนาพุทธ ร้อยละ ๔๘.๓๗ รายละเอียดตามตารางดังต่อไปนี้

| ที่ | จังหวัด | จำนวน | ศาสนา | |
|--------------|----------|--------|--------|--------|
| | | | พุทธ | อิสลาม |
| ๑ | ยะลา | ๒๒,๙๖๗ | ๑๐,๖๗๗ | ๑๒,๒๙๐ |
| ๒ | ปัตตานี | ๑๗,๕๙๒ | ๘,๗๖๓ | ๘,๘๒๙ |
| ๓ | นราธิวาส | ๑๙,๘๔๖ | ๙,๗๗๕ | ๑๐,๐๗๑ |
| รวมทั้งหมด | | ๖๐,๔๐๕ | ๒๙,๒๑๕ | ๓๑,๑๙๐ |
| รวม (ร้อยละ) | | | ๔๘.๓๗ | ๕๑.๖๓ |

๓. ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ ดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ (พนม.) โดยใช้หลักการส่งเสริมการมีส่วนร่วมของประชาชน เพื่อพัฒนาความเจริญ เปิดโอกาสให้ประชาชนมีส่วนร่วมรับรู้ ร่วมคิด ร่วมตัดสินใจเพื่อสร้างความโปร่งใส เพิ่มคุณภาพการตัดสินใจให้ดีขึ้น และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาและพัฒนาหมู่บ้านของตนเอง

ผลลัพธ์สุดท้ายจะมีส่วนช่วยกระตุ้นเศรษฐกิจฐานราก สร้างอาชีพ สร้างรายได้ สอดคล้องกับนโยบายสามเหลี่ยมมั่นคง มั่งคั่ง ยั่งยืนของรัฐบาลที่จะส่งผลให้คุณภาพชีวิตของประชาชนดีขึ้น ประชาชนต้องมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน ประชาชนมีความเชื่อมั่นต่อหน่วยงานภาครัฐก่อให้เกิดทัศนคติที่ดีต่อภาครัฐปราศจากเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรง และนำไปสู่การสร้างสันติสุขอย่างยั่งยืน ภายใต้เงื่อนไขในการสนับสนุนงบประมาณ ดังนี้

พัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้

ได้ให้ความสำคัญกับบทบาท **ผู้นำสี่เสาหลักประกอบด้วย ๑) ผู้ใหญ่บ้าน ๒) ผู้แทนสมาชิก อบต. ๓) ผู้นำศาสนา และ ๔) ปราชญ์ชาวบ้าน** ในหมู่บ้านนั้นเป็นผู้ลงนามร่วมกันให้หมู่บ้านจัดทำเวทีประชาคม ประเมินครอบครัวเป้าหมาย ครอบครัวคุณธรรม สัจจะ สันติสุข ภายใต้ยุทธศาสตร์ ประชากรรัฐร่วมใจ สร้างสันติสุข และมีเงื่อนไขสำคัญ ได้แก่

๑. ปลอดภัยเสพติด คือ สมาชิกในครัวเรือนไม่จำหน่ายยาเสพติด ไม่เสพยาเสพติดไม่สนับสนุนยาเสพติด มีความรู้ความเข้าใจเกี่ยวกับพิษภัยยาเสพติดและรู้จักป้องกันตนเอง

๒. มีจิตอาสา คือ สมาชิกในครัวเรือนเข้าร่วมประชุมของหมู่บ้านมีส่วนช่วยเหลือสนับสนุนดูแลรักษาความปลอดภัยหมู่บ้าน

๓. ไม่สร้างปัญหาต่อสังคม คือ สมาชิกในครัวเรือนเคารพกฎกติกาของชุมชน ไม่มีปัญหาทะเลาะเบาะแว้ง และสร้างความเดือดร้อนให้กับเพื่อนบ้าน

ผลการดำเนินโครงการพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนระดับหมู่บ้านจังหวัดชายแดนภาคใต้ รวมจำนวนทั้งสิ้น ๒,๘๕๔ โครงการ/กิจกรรมประชาชนในหมู่บ้านมีส่วนร่วมในการเสนอโครงการ/กิจกรรมเพื่อแก้ไขปัญหาที่ตรงตามความต้องการของหมู่บ้านอย่างแท้จริง

๕. นโยบายและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง

๕.๑ นโยบายความมั่นคงแห่งชาติ พ.ศ.๒๕๕๘ - ๒๕๖๔

รัฐบาล โดย สภากาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำขึ้นเพื่อใช้เป็นกรอบการดำเนินการด้านความมั่นคงในระยะ ๗ ปี ต่อไป โดยในส่วนที่เกี่ยวข้องกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ได้ถูกกำหนดไว้ในนโยบายที่ ๓ ป้องกันและแก้ไขปัญหาความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งประกอบด้วยเรื่องที่มีความสำคัญต่อการแก้ไขปัญหาในทุกมิติ ได้แก่ การเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่สันติสุข โดยให้น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา และปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง รวมทั้งยึดมั่นแนวทางสันติวิธีเป็นบรรทัดฐานการจัดการความขัดแย้ง ความรุนแรง และการสร้างความรัก ความสามัคคี ความสงบสุข และความสมานฉันท์ของประชาชน และลดการใช้ความรุนแรงในพื้นที่ การฟื้นฟูความเชื่อมั่นและลดความหวาดระแวงระหว่างประชาชนกับรัฐ โดยยึดถือความเป็นธรรม และกระบวนการยุติธรรมตามหลักนิติธรรม รวมถึงการเคารพหลักสิทธิมนุษยชนและการพัฒนาไกล่เกลี่ยข้อพิพาทของประชาชน การเสริมสร้างสันติสุขและการพัฒนาอย่างยั่งยืน โดยใช้กระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วนเป็นพลังในการเข้าถึงประชาชน โดยเฉพาะการสร้างการยอมรับของสังคมโดยรวมและส่งเสริมให้คนและสังคมจังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นสังคมพหุวัฒนธรรมที่เข้มแข็ง และเร่งรัดการพัฒนาคุณภาพชีวิตและความเป็นอยู่ของประชาชนที่สอดคล้องกับศักยภาพ ความต้องการ และลักษณะพิเศษเฉพาะแต่ละพื้นที่ การส่งเสริมความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข เพื่อแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งและความรุนแรง โดยเฉพาะการพูดคุยเพื่อสันติสุขกับผู้ที่ไม่เห็นต่างจากรัฐทั้งในพื้นที่และต่างประเทศ การเสริมสร้างสภาวะแวดล้อมที่เหมาะสม ปลอดภัย รองรับการพัฒนาพูดคุยเพื่อสันติสุข และมีหลักประกันของความต่อเนื่องและความเชื่อมั่นของทุกกลุ่มในการเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุย และการสร้างความเข้าใจต่อสถานการณ์ความเป็นจริง

ที่เกิดขึ้นต่อสังคมทั้งภายในประเทศและภายนอกประเทศ เพื่อลดเงื่อนไขของการนำไปแสวงประโยชน์ และเกื้อกูลต่อการแก้ไขปัญหาของไทย

๕.๒ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

รัฐบาล โดย สภาความมั่นคงแห่งชาติ ได้จัดทำนโยบายการบริหารและพัฒนา จชต. พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ เพื่อใช้เป็นนโยบายหลักของรัฐบาลในการแก้ไขปัญหา โดยสาระสำคัญ คือวัตถุประสงค์ของนโยบายที่มุ่งไปสู่การจัดเงื่อนไขของการใช้ความรุนแรง ทั้งเงื่อนไขในระดับบุคคล ได้แก่ การใช้ความรุนแรงที่เกิดจากบุคคลที่มีความคิด ความเชื่อ และอุดมการณ์ต่างจากรัฐ การขัดแย้งในเรื่องผลประโยชน์ของกลุ่มอิทธิพล อำนาจมืด และธุรกิจผิดกฎหมาย ความเกลียดชัง และความคับแค้นจากเรื่องส่วนตัว เงื่อนไขระดับโครงสร้าง ได้แก่ โครงสร้างการปกครองและการบริหารที่ยังไม่สามารถตอบสนองต่ออัตลักษณ์ในพื้นที่ และความคาดหวังของประชาชนในพื้นที่ได้อย่างทั่วถึง และเงื่อนไขระดับวัฒนธรรม ได้แก่ การรู้สึกแปลกแยกไม่ เป็นเป็นส่วนหนึ่งของสังคมไทย ตลอดจนผลกระทบที่เกิดจากการเปลี่ยนแปลงอย่างรวดเร็วและซับซ้อนของสังคมไทย และสังคมโลกทั้งทางด้านการเมือง เศรษฐกิจ สังคม และเทคโนโลยี รวม ๖ ข้อ ดังนี้

๑. เพื่อให้จังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัย สงบสันติ มีความไว้วางใจต่อกันปราศจากเงื่อนไขที่เอื้อต่อการใช้ความรุนแรงจากทุกฝ่าย

๒. เพื่อพัฒนาการมีส่วนร่วมของทุกฝ่ายในพื้นที่ ให้ประชาชนได้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๓. เพื่อให้สังคมไทย และสังคมในพื้นที่ ยอมรับและเห็นคุณค่าของการอยู่ร่วมกันภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม และรับผิดชอบร่วมกันในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๔. เพื่อพัฒนาศักยภาพของคน สังคม และเศรษฐกิจให้สอดคล้องกับความต้องการหลายทางวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น มีความเสมอภาคและเป็นธรรมในสังคมอย่างทั่วถึง ให้เป็นพื้นที่ที่น่าอยู่ น่าท่องเที่ยว และนำลงทุน

๕. เพื่อสร้างความเชื่อมั่น และหลักประกันความต่อเนื่องของกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ซึ่งกำหนดเป็นวาระแห่งชาติ และเตรียมความพร้อมในการเข้ามามีส่วนร่วมของทุกฝ่ายที่เกี่ยวข้อง ภายใต้สภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้ง

๖. เพื่อสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้น ต่อสังคมทั้งในประเทศ และต่างประเทศ ให้เกิดการสนับสนุน และมีบทบาทเกื้อกูลต่อการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๕.๓ แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ฉบับที่ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) :

ยุทธศาสตร์ที่ ๕ การเสริมสร้างความมั่นคงแห่งชาติเพื่อการพัฒนาประเทศสู่ความมั่นคงและยั่งยืน เป้าหมาย แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติ ๑๒ (๒๕๖๐-๒๕๖๔) : เป้าหมายที่ ๓ ประชาชนในจังหวัดชายแดนภาคใต้มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน มีโอกาสในการศึกษาและการประกอบอาชีพที่สร้างรายได้เพิ่มขึ้น

๖. ยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

๖.๑ แนวความคิดทางยุทธศาสตร์

น้อมนำยุทธศาสตร์พระราชทาน **เข้าใจ เข้าถึง พัฒนา** และปรัชญาของเศรษฐกิจพอเพียง การบูรณาการในการขับเคลื่อนการพัฒนาตามกรอบยุทธศาสตร์การพัฒนาประเทศ ๒๐ ปี แผนพัฒนาเศรษฐกิจและสังคมแห่งชาติฉบับที่ ๑๒ นโยบายการบริหารและการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒ นโยบายรัฐบาลและยุทธศาสตร์ที่เกี่ยวข้อง และหลักการมีส่วนร่วมในการขับเคลื่อน

ยุทธศาสตร์การพัฒนาและการกำหนดภารกิจร่วมเพื่อเป็นการบูรณาการทุกภาคส่วน โดยยึดหลักพื้นที่และประชาชนเป็นศูนย์กลาง รวมถึงกลไกการดำเนินการในรูปแบบ “ประชารัฐ รักสามัคคี” จึงได้กำหนดยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนา ดังต่อไปนี้

๖.๒ วิสัยทัศน์ (Vision) : มุ่งบูรณาการและดำเนินการงานพัฒนาเพื่อความมั่นคง นำสันติสุขสู่จังหวัดชายแดนภาคใต้

๖.๓ พันธกิจ (Mission)

๑. บูรณาการและขับเคลื่อนงานด้านการพัฒนาตามนโยบายและยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

๒. ส่งเสริมและสนับสนุนพัฒนาคุณภาพชีวิต เศรษฐกิจ สังคม การศึกษา ศาสนา ศิลปะและวัฒนธรรม ทรัพยากรธรรมชาติ ให้สอดคล้องกับศักยภาพและวิถีชีวิตของประชาชน

๓. อำนวยความเป็นธรรมคุ้มครอง สิทธิเสรีภาพและเยียวยาผู้ได้รับผลกระทบอันเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบ รวมทั้งสนับสนุนแนวทางสันติ

๔. สร้างความเข้าใจอันดีต่อสถานการณ์จังหวัดชายแดนภาคใต้ ทั้งในและต่างประเทศ

๖.๓ เป้าประสงค์รวม

๑. สถานการณ์ความไม่สงบลดลง

๒. คุณภาพชีวิตประชาชนดีขึ้น

๖.๔ ประเด็นยุทธศาสตร์การพัฒนา จำนวน ๖ ประเด็นยุทธศาสตร์ คือ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑ การสร้างพื้นที่สันติสุขยั่งยืนด้วยพลังหมู่บ้านและชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒ การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารภาครัฐ การบริการประชาชน และกระบวนการยุติธรรมที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และมาตรฐานสากล

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓ เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้น ทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับกลุ่มประเทศมุสลิม ประชาคม อาเซียนตามแนวทางสันติวิธี

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔ ส่งเสริมคุณภาพระบบการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๕ การพัฒนาเศรษฐกิจและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๖ การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและผู้ด้อยโอกาสทางสังคมในพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๑

การสร้างพื้นที่สันติสุขยั่งยืนด้วยพลังหมู่บ้านและชุมชน

เป้าประสงค์ จำนวน ๒ เป้าประสงค์

- ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนอยู่ร่วมกันอย่างสันติสุข มีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน และปราศจากความหวาดระแวง
- ประชาชนในหมู่บ้านและชุมชนมีความเข้มแข็ง สามารถพึ่งตนเองและจัดการปัญหาภัยคุกคามในพื้นที่ได้

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|--|----------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละของหมู่บ้านและชุมชนมีความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน | | ๗๐ | ๗๕ | ๘๐ |
| ๒. ระดับความพึงพอใจของประชาชนในพื้นที่ที่มีต่อความปลอดภัยในชีวิตและทรัพย์สิน | | ๗๕ | ๘๐ | ๘๕ |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๓ กลยุทธ์

- พัฒนาระบบข้อมูลข่าวสารเพื่อสื่อสารให้ประชาชนในพื้นที่ได้รับรู้และเข้าใจที่ถูกต้องและเป็นจริงอย่างเท่าทันสถานการณ์ เพื่อลดความหวาดระแวงและสร้างเสริมความรัก ความสามัคคี
- การเสริมสร้างศักยภาพของประชาชนในการร่วมสร้างพื้นที่ปลอดภัย และร่วมกันกำหนดมาตรการรักษาความปลอดภัยพื้นที่ตนเอง ตลอดจนแสวงหามาตรการในการแก้ไขปัญหาเสถียรและภัยคุกคามอื่นๆ
- พัฒนาศักยภาพเครือข่าย อาสาสมัคร ผู้นำท้องที่ ผู้นำท้องถิ่น องค์กรทุกภาคส่วน ให้มีความเข้มแข็งเพื่อเสริมสร้างความเข้มแข็งของหมู่บ้านและชุมชน

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๒

การเพิ่มประสิทธิภาพการบริหารภาครัฐ การบริการประชาชน และกระบวนการยุติธรรมที่สอดคล้องกับบริบทของพื้นที่ และมาตรฐานสากล

เป้าประสงค์ จำนวน ๓ เป้าประสงค์

๑. การทำงานของภาครัฐมีประสิทธิภาพมากขึ้น
๒. ประชาชนมีความพึงพอใจในการให้บริการของภาครัฐมากขึ้น
๓. การดำเนินงานในกระบวนการยุติธรรมเป็นมาตรฐานสากลและมีช่องทางให้ประชาชนเข้ามามีส่วนร่วมมากขึ้น

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|---|----------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละความพึงพอใจของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ต่อการปฏิบัติงานของหน่วยงานภาครัฐ | | ๘๐ | ๘๒ | ๘๔ |
| ๒. ร้อยละของการส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนการยุติธรรม ระบบยุติธรรมชุมชน และยุติธรรมทางเลือก | | ๘๐ | ๘๒ | ๘๔ |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๖ กลยุทธ์

๑. พัฒนาระบบบริหารจัดการของศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนใต้ (ศอ.บต.) และหน่วยงานภาครัฐอื่นให้มีประสิทธิภาพทุกมิติ
๒. พัฒนาระบบบริหารจัดการบุคลากรภาครัฐในจังหวัดชายแดนภาคใต้
๓. พัฒนาระบบการวางแผน การดำเนินงาน และการติดตามประเมินผลด้วยกระบวนการมีส่วนร่วมของทุกภาคส่วน
๔. ส่งเสริมนวัตกรรม งานวิจัย การสร้างองค์ความรู้และสร้างเครือข่าย เพื่อสนับสนุนงานพัฒนาและแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนากระบวนการยุติธรรม ระบบยุติธรรมชุมชนและยุติธรรมทางเลือก
๖. พัฒนาประสิทธิภาพการบริการของภาครัฐ การรับเรื่องราวร้องทุกข์ รวมทั้งระบบเยียวยาอย่างทั่วถึงเท่าเทียมและเป็นธรรม

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๓

เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นทั้งในและต่างประเทศ รวมทั้งแสวงหาความร่วมมือกับกลุ่มประเทศมุสลิม ประชาคมอาเซียน ตามแนวทางสันติวิธี

เป้าประสงค์ จำนวน ๒ เป้าประสงค์

- กลุ่มประเทศอาเซียน ประเทศมุสลิม และองค์กรระหว่างประเทศ เข้าใจสถานการณ์ความเป็นจริงที่เกิดขึ้นในพื้นที่ และให้ความร่วมมือในการสนับสนุนการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้
- สังคมและองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศสนับสนุนและเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|---|----------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละของการสร้างการรับรู้และความเข้าใจในข้อมูลข่าวสารที่ถูกต้องต่อสถานการณ์ความเป็นจริงและการแก้ไขปัญหาในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามแนวทางสันติวิธีของภาครัฐต่อประชาชนทั้งในและต่างประเทศ | | ๗๐ | ๗๕ | ๘๐ |
| ๒. ร้อยละของการมีส่วนร่วมของสังคมองค์กรที่เกี่ยวข้องทั้งในและต่างประเทศในการเข้ามาสนับสนุนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข | | ๗๐ | ๗๕ | ๘๐ |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๔ กลยุทธ์

- เสริมสร้างความเข้าใจเกี่ยวกับสถานการณ์ที่ถูกต้อง ชัดเจน รวดเร็ว ทันท่วงทีกับความผันแปรของสถานการณ์ และแสวงหาความร่วมมือกับองค์กรภาคีและสังคม ผ่านกลไกความร่วมมือกับต่างประเทศในทุกมิติ เพื่อสนับสนุนการแก้ไขปัญหาชายแดนภาคใต้
- บูรณาการสื่อประชาสัมพันธ์ทุกช่องทางเพื่อสร้างความเข้าใจที่ดีเกี่ยวกับสถานการณ์และการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ของรัฐบาล
- สนับสนุนการเปิดพื้นที่พูดคุยเพื่อสันติสุขทุกระดับ โดยการสร้างสภาวะแวดล้อมที่เอื้อต่อการแสดงความคิดเห็นในการแสวงหาทางออกจากความขัดแย้งโดยสันติวิธี
- เสริมสร้างความเข้าใจแก่บุคลากรภาครัฐ สื่อมวลชน ภาคประชาสังคมผู้เห็นต่าง และประชาชน ให้ความรู้ ความเข้าใจ และเข้ามามีส่วนร่วมในกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุข

ประเด็นยุทธศาสตร์ที่ ๔

ส่งเสริมคุณภาพระบบการศึกษา ศาสนา ภาษา ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่น
ภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม

เป้าประสงค์ จำนวน ๔ เป้าประสงค์

๑. ครู บุคลากรทางการศึกษา และการจัดการศึกษา มีมาตรฐานตามเกณฑ์
๒. นักเรียน นักศึกษา ได้รับโอกาสทางการศึกษาอย่างเท่าเทียม มีคุณภาพตามมาตรฐานการศึกษา และมีงานทำ
๓. ประชาชนในพื้นที่ดำเนินวิถีชีวิตตามหลักศาสนา ประเพณีและวัฒนธรรมของชุมชนและท้องถิ่นภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม
๔. ศิลปวัฒนธรรม และภูมิปัญญาท้องถิ่นได้รับการสืบสาน เพิ่มคุณค่า ให้เกิดประโยชน์ ต่อหมู่บ้าน และชุมชน

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|---|--------------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละของครู บุคลากรทางการศึกษาและสถานศึกษาที่ได้รับการพัฒนาตามเกณฑ์ | | ๗๐ | ๗๕ | ๘๐ |
| ๒. ผลสัมฤทธิ์ทางการศึกษาระดับชาติเพิ่มขึ้น | | ๓ | ๓.๕ | ๔ |
| ๓. จำนวนนักเรียนและนักศึกษาที่ได้รับทุนการศึกษาทั้งในและต่างประเทศ | | ๕๐๐ | ๕๕๐ | ๖๐๐ |
| ๔. ร้อยละของนักศึกษาที่สำเร็จการศึกษา ระดับอุดมศึกษา แล้วมีงานทำ | | ๕๐ | ๕๕ | ๖๐ |
| ๕. ร้อยละของหมู่บ้านและชุมชนที่มีการจัดกิจกรรมร่วมกันและมีการสืบสานเพิ่มคุณค่าทางวัฒนธรรมภายใต้สังคมพหุวัฒนธรรม | | ๕๐ | ๕๕ | ๖๐ |
| ๖. ร้อยละขององค์กรทางศาสนาที่เข้าร่วมแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ | | ๕๐ | ๕๕ | ๖๐ |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๕ กลยุทธ์

๑. สนับสนุนการพัฒนาคุณภาพครู บุคลากรทางการศึกษา การจัดการศึกษาของสถานศึกษาของรัฐ และเอกชนให้มีมาตรฐานตามเกณฑ์ สอดคล้องกับวิถีชีวิตของประชาชนในพื้นที่และรองรับตลาดแรงงาน
๒. สนับสนุนทุนการศึกษาแก่เยาวชนในจังหวัดชายแดนใต้ทั้งในและต่างประเทศเพื่อขยายโอกาสทางการศึกษาอย่างทั่วถึง
๓. ส่งเสริมการเรียนรู้ภาษาไทย ภาษามลายู ภาษามลายูท้องถิ่น และภาษาต่างประเทศทุกระดับการศึกษา ทั้งในและนอกระบบการศึกษาอย่างแพร่หลาย
๔. สนับสนุนผลิตภัณฑ์ภูมิปัญญา ศิลปวัฒนธรรม ประเพณี การละเล่นพื้นบ้าน วรรณกรรม เรื่องสั้น จิตรกรรม ประติมากรรม หัตถกรรม พิพิธภัณฑ์และแหล่งเรียนรู้เพื่อการรักษาและสร้างมูลค่าให้กับพื้นที่ และเยาวชนคนรุ่นใหม่เพื่อการสืบต่อองค์ความรู้ของท้องถิ่น
๕. ส่งเสริมและสนับสนุนให้องค์กรทางศาสนาทุกศาสนา ให้เป็นศูนย์กลางในการปลูกฝังจริยธรรม และเป็นแหล่งเรียนรู้ทางศาสนา รวมทั้งเข้ามามีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ ๕

การพัฒนาเศรษฐกิจและอนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ

เป้าประสงค์ จำนวน ๒ เป้าประสงค์

๑. เศรษฐกิจขยายตัวอย่างต่อเนื่อง ประชาชนมีอาชีพ และรายได้ที่มั่นคง
๒. ประชาชนมีส่วนร่วมการบริหารจัดการทรัพยากรธรรมชาติมากขึ้น

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|--|--------------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละของรายได้เฉลี่ยต่อครัวเรือนที่เพิ่มขึ้นของประชาชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ | | ๑.๕ | ๒.๕ | ๓.๕ |
| ๒. ร้อยละมูลค่าการลงทุนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ | | ๕ | ๗ | ๙ |
| ๓. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของนักท่องเที่ยวที่เข้ามาท่องเที่ยวในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ | | ๕ | ๑๐ | ๑๕ |
| ๔. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผู้ประกอบการที่จดทะเบียนธุรกิจ/วิสาหกิจชุมชนในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ | | ๑๐ | ๑๕ | ๒๐ |
| ๕. ร้อยละของผลผลิตทางการเกษตรได้รับการเพิ่มมูลค่า | | N/A | N/A | N/A |
| ๖. ร้อยละของครัวเรือนที่นำหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียงมาใช้ในการดำเนินชีวิตประจำวัน | | N/A | N/A | N/A |
| ๗. ร้อยละที่เพิ่มขึ้นของผลิตภัณฑ์ที่ได้รับการส่งเสริมและรับรองมาตรฐานสากล | | ๑ | ๑.๕ | ๒.๕ |
| ๘. ร้อยละการมีส่วนร่วมของประชาชนที่เข้าร่วมฟื้นฟู อนุรักษ์ทรัพยากรธรรมชาติ | | | | |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๙ กลยุทธ์

๑. เพิ่มประสิทธิภาพการผลิตและกระบวนการสร้างมูลค่าเพิ่มสินค้าการเกษตรและการตลาดอย่างเป็นระบบครบวงจรและส่งเสริมการพัฒนาเศรษฐกิจดิจิทัล (Digital Economy)
๒. สร้างมาตรการ กลไก เพื่อจูงใจและกระตุ้นการลงทุนจังหวัดชายแดนภาคใต้ พร้อมทั้งส่งเสริมสนับสนุนการพัฒนาการค้าชายแดนกับประเทศเพื่อนบ้านผ่านด้านการค้าชายแดน
๓. ส่งเสริมการท่องเที่ยวและกีฬาเพื่อเสริมโอกาสทางเศรษฐกิจในพื้นที่ และการเชื่อมโยงเศรษฐกิจจากภายนอกพื้นที่และระบบโครงสร้างพื้นฐานและโลจิสติกส์ เพื่อรองรับการขยายตัวทางด้านเศรษฐกิจ
๔. ส่งเสริมและสนับสนุนการพัฒนาศักยภาพแรงงานในท้องถิ่นให้สอดคล้องกับความต้องการของตลาดแรงงาน
๕. ส่งเสริมและพัฒนาอุตสาหกรรมในพื้นที่ และการใช้พลังงานทดแทน พลังงานทางเลือกสู่อุตสาหกรรมสีเขียว รวมทั้งขับเคลื่อนภาคอุตสาหกรรมไปสู่นวัตกรรมเทคโนโลยี (Thailand ๔.๐)
๖. พัฒนาอุตสาหกรรมฮาลาลอย่างครบวงจรทั้งด้านการพัฒนาวัตถุดิบ ปัจจัยการผลิตของผู้ประกอบการ การตลาด และปรับปรุงกลไกการรับรองมาตรฐานฮาลาลขององค์กรศาสนาให้เป็นที่ยอมรับในระดับโลก รวมทั้งส่งเสริมและสนับสนุนวิสาหกิจชุมชนที่มีศักยภาพ สู่มาตรฐานสากล
๗. ส่งเสริมและสนับสนุนการและสร้างโอกาสในการประกอบอาชีพแก่ประชาชนที่สอดคล้องกับวิถีชีวิตด้วยหลักปรัชญาเศรษฐกิจพอเพียง
๘. เพิ่มบทบาทของประชาชน ภาคประชาสังคม ชุมชน และองค์กรท้องถิ่น ในการคุ้มครองดูแล จัดสรร พื้นฟู ทรัพยากรธรรมชาติ
๙. ส่งเสริมและสนับสนุนการบริหารจัดการน้ำในพื้นที่

ประเด็นยุทธศาสตร์ ที่ ๖

การพัฒนาคุณภาพชีวิตของประชาชนและผู้ด้อยโอกาสทางสังคมในพื้นที่

เป้าประสงค์ จำนวน ๑ เป้าประสงค์

ประชาชนและผู้ด้อยโอกาสทางสังคม มีศักยภาพและคุณภาพชีวิตที่ดี สามารถพึ่งพาตนเองได้

ตัวชี้วัด/ค่าเป้าหมาย ปี ๒๕๖๐ - ๒๕๖๒

| ตัวชี้วัด | ผลงานที่ ผ่านมา | ค่าเป้าหมาย | | |
|---|--------------------|-------------|------|------|
| | | ๒๕๖๐ | ๒๕๖๑ | ๒๕๖๒ |
| ๑. ร้อยละของสตรี เด็ก และเยาวชน ที่เข้ามา มีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของ ครอบครัว หมู่บ้าน และชุมชน | | ๗๐ | ๗๓ | ๗๖ |
| ๒. ร้อยละของผู้ด้อยโอกาสทางสังคมได้รับการ พัฒนาคุณภาพชีวิตที่ดีขึ้น | | ๗๐ | ๗๓ | ๗๖ |
| ๓. ร้อยละของประชาชนที่เข้าถึงการให้บริการ ทางการแพทย์และสาธารณสุข | | ๗๐ | ๗๒ | ๗๔ |

กลยุทธ์ (Strategy) จำนวน ๔ กลยุทธ์

๑. สนับสนุนบทบาทสตรี เด็ก และเยาวชน ให้เข้ามามีส่วนร่วมในการพัฒนาคุณภาพชีวิตของครอบครัว ชุมชน และหมู่บ้าน
๒. ส่งเสริมสนับสนุนการเพิ่มประสิทธิภาพการดูแลผู้พิการ ผู้สูงอายุ และผู้ด้อยโอกาสทางสังคมให้ทั่วถึง และพึ่งพาตนเองได้
๓. สนับสนุนความมั่นคงทางสุขภาพแก่ประชาชนในพื้นที่
๔. ส่งเสริมการพึ่งตนเองของครอบครัว ชุมชน และสังคม ด้วยระบบสวัสดิการชุมชน

๗. ปัจจัยแห่งความสำเร็จ

๗.๑ หน่วยงานของรัฐและข้าราชการที่เกี่ยวข้องโดยตรงกับการแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ มีความเข้าใจตรงกันในปรัชญา ความคิด ทิศทางการแก้ไขตามนโยบาย

๗.๒ ข้าราชการทุกหน่วยงานมีจิตสำนึกและความตระหนักในการปฏิบัติหน้าที่อย่างเต็มความสามารถ

๗.๓ ทุกภาคส่วนที่มีส่วนได้ส่วนเสียโดยตรงกับปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้รู้สึกปลอดภัยที่จะแสดงความคิดเห็นและเสนอแนะแนวทางการแก้ไขปัญหาโดยไม่รู้สึกรู้ว่าถูกข่มขู่คุกคามจากฝ่ายใด ตลอดจนให้การยอมรับ และมีส่วนร่วมในการแก้ไขปัญหาตามนโยบาย

๗.๔ มีการส่งสัญญาณในการสนับสนุนการดำเนินตามนโยบายการบริหาร และการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้จากรัฐบาลที่จริงจัง ชัดเจน และต่อเนื่อง

๗.๕ ยึดประชาชนเป็นศูนย์กลางความสำเร็จของงานโดยการดำเนินแผนงาน/โครงการ ต้องการให้ประชาชนมีส่วนร่วมในการติดตาม ตรวจสอบ ประเมินผล แผนงาน/โครงการของกระทรวง ทบวง กรม จังหวัด และอำเภอ ที่ดำเนินการในพื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้ ตั้งแต่เริ่มโครงการ จนเสร็จสิ้นโครงการ โดยคำนึงถึงความคุ้มค่า โปร่งใส และคำนึงถึงประโยชน์ที่ประชาชนจะได้รับ

๗.๖ มีการจัดทำการประเมินผลโดยใช้หลักวิชาการ โดยให้หน่วยงานหรือองค์กรวิชาการที่เป็นอิสระ เป็นผู้ทำการประเมินความพึงพอใจของประชาชนต่อการบริหาร และการพัฒนาในพื้นที่ โดยหน่วยงานหรือองค์กรตามหลักวิชาการที่เป็นอิสระและเป็นกลาง

๗.๗ มีการประเมินภาวะผู้นำของผู้บริหารในระดับกระทรวง กรม จังหวัด และอำเภอ ซึ่งเป็นปัจจัยสำคัญที่นำไปสู่ความสำเร็จของแผนงาน/โครงการ

๗.๘ เอกภาพทางความคิด ทุกภาคส่วนต้องมีความเข้าใจ และต้องยึดมั่นในการแก้ไขปัญหาตามกรอบแผนปฏิบัติการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ของคณะกรรมการขับเคลื่อนนโยบายและยุทธศาสตร์การแก้ไขปัญหา

๗.๙ ความประสานสอดคล้องระหว่างงานด้านการพัฒนาและงานด้านความมั่นคง โดยต้องให้สามารถสนับสนุนเกื้อกูลซึ่งกันและกันได้อย่างเป็นระบบ

๗.๑๐ ทุกภาคส่วนให้การสนับสนุนกระบวนการพูดคุยเพื่อสันติสุขจังหวัดชายแดนภาคใต้ ในฐานะที่เป็นเครื่องมือสำคัญในการแก้ไขปัญหาตามแนวทางสันติวิธี ซึ่งรัฐบาลได้ให้ความสำคัญ และกำหนดให้เป็นวาระแห่งชาติแล้ว
