

ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบ
จากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบใน
จังหวัดชายแดนภาคใต้
พ.ศ. ๒๕๕๕

โดยที่พื้นที่จังหวัดชายแดนภาคใต้เป็นพื้นที่ที่มีลักษณะพิเศษในด้านเศรษฐกิจ สังคม วัฒนธรรม และเชื่อมโยงสัมพันธ์กับต่างประเทศที่มีประชากรส่วนใหญ่นับถือศาสนาอิสลาม อีกทั้งมีสถานการณ์ความไม่สงบซึ่งเป็นปัญหาที่ส่งผลกระทบต่อความสงบสุขของประชาชน และการพัฒนาของประเทศและโดยที่พระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ กำหนดให้ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้ (ศอ.บต.) มีอำนาจหน้าที่ให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ที่ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ตามระเบียบที่คณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้กำหนด ดังนั้น เพื่อให้ผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบได้รับความช่วยเหลือเยียวยาตามยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ อาศัยอำนาจตามมาตรา ๙ (๗) แห่งพระราชบัญญัติการบริหารราชการจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๓ วางระเบียบไว้ดังต่อไปนี้

ข้อ ๑ ระเบียบนี้เรียกว่า “ระเบียบคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้ ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕”

ข้อ ๒ ระเบียบนี้ ให้ใช้บังคับตั้งแต่วันที่ ๑ ตุลาคม ๒๕๕๔ เป็นต้นไป และให้นำระเบียบนี้ ประกาศในราชกิจจานุเบกษา

ข้อ ๓ ในระเบียบนี้

“ผู้ได้รับความเสียหาย” หมายความว่า บุคคลซึ่งได้รับความเสียหายถึงแก่ชีวิต หรือร่างกาย หรือจิตใจ การบังคับบุคคลให้สูญหาย รวมถึงทรัพย์สินจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

“ผู้ได้รับผลกระทบ” หมายความว่า ทายาทของผู้เสียหาย หรือบุคคลซึ่งได้รับความเสียหายจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

“ผู้ทุพพลภาพ” หมายความว่า การสูญเสียอวัยวะหรือสูญเสียสมรรถภาพของอวัยวะ หรือของร่างกาย หรือสูญเสียสภาพปกติของจิตใจจนไม่สามารถทำงานได้ ทั้งนี้ ตามหลักเกณฑ์ของคณะกรรมการแพทย์กำหนด

“ทายาท” หมายความว่า ทายาทตามประมวลกฎหมายแพ่งและพาณิชย์

“การบังคับบุคคลให้สูญหาย” หมายความว่า การจับกุม คุมขัง ลักพา หรือกระทำการด้วยประการใด ๆ ที่มีลักษณะเป็นการลิดรอนเสรีภาพในร่างกายซึ่งมีมูลน่าเชื่อว่าเกิดจากการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐหรือบุคคลหรือกลุ่มบุคคลที่ได้รับคำสั่งไม่ว่าโดยชัดแจ้งหรือโดยปริยายจากหน่วยงานของรัฐหรือเจ้าหน้าที่ของรัฐที่มีลักษณะปกปิดชะตากรรมหรือที่อยู่ของบุคคลนั้นจนเป็นเหตุให้สิทธิตามกฎหมายไม่ได้รับการคุ้มครอง

“จังหวัดชายแดนภาคใต้” หมายความว่า จังหวัดนราธิวาส จังหวัดปัตตานี จังหวัดยะลา จังหวัดสตูล และจังหวัดสงขลา

“เจ้าหน้าที่ของรัฐ” หมายความว่า ข้าราชการ พนักงาน และลูกจ้างของหน่วยงานของรัฐ

“ศอ.บต.” หมายถึง ศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

“เลขาธิการ” หมายถึง เลขาธิการศูนย์อำนวยการบริหารจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๔ การช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบตามระเบียบนี้ ไม่ตัดสิทธิประโยชน์ที่ผู้นั้นได้รับตามกฎหมายอื่น หรือตามมติคณะรัฐมนตรี

ข้อ ๕ การให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบ รวมทั้งการดำเนินงานต่าง ๆ ตามระเบียบนี้ ให้ใช้เงินจากกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจากสถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๖ ในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาตามระเบียบนี้ ให้ ศอ.บต. ดำเนินการให้มีการกำหนดยุทธศาสตร์ แผนปฏิบัติการ งบประมาณและหน่วยงานในการช่วยเหลือเยียวยาที่เป็นระบบเปิดมีความคล่องตัวในการบูรณาการทั้งหน่วยงานของรัฐและภาคประชาสังคม รวมทั้งมีระบบสารสนเทศ เพื่อให้การช่วยเหลือเยียวยา มีประสิทธิภาพ ประสิทธิผล นำไปสู่การแก้ไขปัญหาจังหวัดชายแดนภาคใต้

ข้อ ๗ ค่าใช้จ่ายในการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบ หมายถึง

(๑) ค่าช่วยเหลือเยียวยาในกรณีที่ถูกผู้เสียหายถึงแก่ความตาย หรือผู้ทุพพลภาพ

(๒) ค่าช่วยเหลือเยียวยากรณีการบังคับบุคคลให้สูญหาย

(๓) ค่าช่วยเหลือเยียวยาในการรักษาพยาบาล รวมทั้งการส่งต่อเพื่อฟื้นฟูผู้พิการ หรือฟื้นฟูสมรรถภาพทางร่างกาย จิตใจ และการติดตามเยี่ยมเยียน

(๔) ค่าช่วยเหลือเยียวยาการขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ตามปกติ

(๕) ค่าช่วยเหลือเยียวยาแก่บุคคล ผู้ต้องหา จำเลย หรือผู้ต้องขัง กรณีผู้ต้องสงสัยที่ถูกควบคุมตัวหรือผู้ถูกคุมขัง ตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก พ.ศ. ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ พระราชบัญญัติการรักษาความมั่นคงภายในราชอาณาจักร พ.ศ. ๒๕๕๑ หรือประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา และผลการดำเนินงานพบว่าเจ้าพนักงาน ปลอ่ยตัวโดยไม่มีความผิด หรือพนักงานสอบสวนสั่งไม่ฟ้อง หรือพนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง หรือศาลยกฟ้อง

(๖) ค่าช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่ของเจ้าหน้าที่รัฐ ทางด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพมีดังต่อไปนี้

ก. ค่าใช้จ่ายในการวางเงินประกันการปล่อยตัวชั่วคราว
ข. ค่าใช้จ่ายในการจ้างทนายความว่าความในคดี
ค. ค่าใช้จ่ายในการชำระค่าธรรมเนียมขึ้นศาล และค่าธรรมเนียมอื่น ๆ
ง. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการแสวงหาข้อเท็จจริงและพยานหลักฐาน หรือการตรวจพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์ หรือการตรวจพิสูจน์ข้อเท็จจริงอื่น ๆ

จ. ค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงความเป็นธรรม ได้แก่ ค่าใช้จ่ายทั้งปวงที่เกิดขึ้นเพื่อการขอความเป็นธรรม อาทิ ค่าพาหนะเดินทาง ค่าที่พัก ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นและเหมาะสม

ฉ. ค่าใช้จ่ายเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือให้ได้รับความปลอดภัยจากการก่ออาชญากรรม หรือการป้องกันการถูกบงการร้ายเพราะได้ร้องขอความเป็นธรรม หรือขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ หรือเพราะได้แจ้งข้อมูลข่าวสาร หรือช่วยเหลือปกป้องสิทธิมนุษยชนให้แก่ผู้เสียหาย หรือผู้ได้รับผลกระทบ

(๗) ค่าใช้จ่ายอื่น ๆ อันเนื่องมาจากความเสียหายที่เกิดจากการกระทำผิดทางอาญา การกระทำโดยมิชอบทางการปกครองหรือการละเมิดที่มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพ ด้านการศึกษาหรือการดำรงชีวิตอื่น รวมถึง ผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อรัฐ ซึ่งจำเป็นต้องให้การเยียวยาเป็นการเฉพาะหรือต้องเยียวยาทางจิตใจหรือจิตวิญญาณ อาทิ ค่าใช้จ่ายให้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบียหรือประกอบศาสนกิจตามหลักศาสนา

(๘) ค่าช่วยเหลือเยียวยาความเสียหายด้านทรัพย์สิน

(๙) ค่าช่วยเหลือเยียวยาอื่น ๆ ตามที่ กพต. กำหนด

อัตราค่าช่วยเหลือเยียวยาตาม (๑) - (๘) ให้เป็นไปตามรายการท้ายของ กพต.

ข้อ ๘ ให้เลขาธิการมีอำนาจแต่งตั้งคณะกรรมการ หรืออนุกรรมการ เพื่อพิจารณาให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ที่ได้รับความเสียหายหรือผู้ได้รับผลกระทบจากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ อันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ตามที่เห็นสมควร

ทั้งนี้ คณะกรรมการ หรืออนุกรรมการ อย่างน้อยต้องประกอบด้วย ข้าราชการฝ่ายพลเรือน ข้าราชการตำรวจ ข้าราชการทหาร ผู้ทรงคุณวุฒิด้านการแพทย์ ด้านศาสนาหรือสังคมสงเคราะห์ หรือสิทธิมนุษยชน และด้านประชาสังคมที่มีประสบการณ์เป็นที่ประจักษ์ ด้านละหนึ่งคน

ค่าตอบแทนของคณะกรรมการ หรืออนุกรรมการให้เป็นไปตามระเบียบที่ กพต. กำหนดโดยได้รับความเห็นชอบจากกระทรวงการคลัง

ข้อ ๙ ในกรณีที่ผู้ได้รับความเสียหายหรือผู้ได้รับผลกระทบ ไม่เห็นด้วยกับคำวินิจฉัยของคณะกรรมการ หรืออนุกรรมการ ให้มีสิทธิยื่นอุทธรณ์ต่อเลขาธิการภายในเก้าสิบวันนับแต่วันที่ ได้รับแจ้งคำวินิจฉัย และคำวินิจฉัยของเลขาธิการให้เป็นที่สุด

การยื่นอุทธรณ์ตามวรรคหนึ่งให้ยื่น ณ ที่ทำการ ศอ.บต. หรือที่ทำการปกครองจังหวัด หรือที่ทำการปกครองอำเภอ หรือที่ทำการองค์การปกครองส่วนท้องถิ่น และให้ถือว่าเป็นการอุทธรณ์ ต่อเลขาธิการตามวรรคหนึ่งแล้ว การพิจารณาอุทธรณ์ให้เป็นไปตามแนวทางที่เลขาธิการกำหนด

ข้อ ๑๐ ให้จัดตั้งกองทุนสนับสนุนการให้ความช่วยเหลือผู้ได้รับผลกระทบสืบเนื่องจาก สถานการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ ที่ได้รับโอนจากสำนักนายกรัฐมนตรี ตามมติ คณะรัฐมนตรีเมื่อวันที่ ๑ พฤศจิกายน ๒๕๕๔ โดยรายรับของกองทุนได้มาจากเงินอุดหนุนที่รัฐบาล จัดสรรให้จากเงินงบประมาณแผ่นดิน เงินอุดหนุนและเงินหรือทรัพย์สินที่มีผู้บริจาคให้ โดยไม่ขัดแย้งกับ วัตถุประสงค์หรือเงื่อนไขของกองทุน หรือเงินอื่นที่กองทุนได้รับโดยชอบไม่ว่ากรณีใดตามระเบียบกองทุน

ในระหว่างที่กองทุนยังไม่แล้วเสร็จให้ใช้เงินงบประมาณรายจ่ายประจำปีจากงบเงินอุดหนุน ไปพลางก่อน

ข้อ ๑๑ ในการดำเนินการตามระเบียบนี้ ให้ ศอ.บต. จัดทำข้อสรุปผลการดำเนินการปัญหา อุปสรรคและข้อเสนอแนะในการช่วยเหลือเยียวยาผู้เสียหายและผู้ได้รับผลกระทบเสนอต่อ กพต. ทุกปี

ข้อ ๑๒ ให้เลขาธิการ ศอ.บต. เป็นผู้รักษาการตามระเบียบนี้

ประกาศ ณ วันที่ ๖ กุมภาพันธ์ พ.ศ. ๒๕๕๕

ยงยุทธ วิชัยดิษฐ

รองนายกรัฐมนตรี ปฏิบัติหน้าที่

ประธานกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้

รายการท้ายคณะกรรมการยุทธศาสตร์ด้านการพัฒนาจังหวัดชายแดนภาคใต้
ว่าด้วยอัตราค่าช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบ
จากการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบ
ในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ. ๒๕๕๕

ตามระเบียบ กพต. ว่าด้วยการให้ความช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเสียหายและผู้ได้รับผลกระทบ
จากการกระทำของเจ้าหน้าที่รัฐอันสืบเนื่องมาจากเหตุการณ์ความไม่สงบในจังหวัดชายแดนภาคใต้ พ.ศ.๒๕๕๕ ข้อ ๗
วรรคท้าย ที่กำหนดว่า อัตราค่าช่วยเหลือเยียวยาตาม (๑) – (๘) ให้เป็นไปตามประกาศของ กพต. จึงประกาศดังนี้

(๑) ค่าช่วยเหลือเยียวยาในกรณีและผู้เสียหายถึงแก่ความตาย หรือผู้ทุพพลภาพ จำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

(๒) ค่าช่วยเหลือเยียวยากรณีการบังคับบุคคลให้สูญหาย จำนวนเงิน ๕๐๐,๐๐๐ บาท

ตาม (๑) และ (๒) กพต. เห็นสมควรตามที่เลขาธิการ ศอ.บต. เสนอว่าการกระทำของเจ้าหน้าที่ของรัฐ
ได้ละเมิดสิทธิมนุษยชน หรือเพื่อเป็นการคุ้มครองสิทธิมนุษยชนเฉพาะกรณี ให้ช่วยเหลือเยียวยาเพิ่มเติมอีกไม่เกิน
จำนวนเงิน ๗,๐๐๐,๐๐๐ บาท ทั้งนี้ กพต.อาจจะกำหนดหลักเกณฑ์เงื่อนไขในการจ่ายเงินช่วยเหลือด้วยก็ได้

(๓) ค่าช่วยเหลือเยียวยาในการรักษาพยาบาล รวมทั้งการส่งต่อเพื่อฟื้นฟูผู้พิการ หรือฟื้นฟูสมรรถภาพ
ทางร่างกาย จิตใจ และการติดตามเยี่ยมเยียน ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง

(๔) ค่าช่วยเหลือเยียวยาการขาดประโยชน์ทำมาหาได้ในระหว่างที่ไม่สามารถประกอบการทำงาน
ได้ตามปกติ ให้จ่ายในอัตราวันละ ๔๐๐ บาท ตามจำนวนวันที่ไม่สามารถประกอบการทำงานได้ แต่ไม่เกินจำนวนเงิน
๓๐๐,๐๐๐ บาท

(๕) ค่าช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ถูกควบคุมตัว หรือผู้ถูกคุมขังตามพระราชบัญญัติกฏอัยการศึก
พ.ศ. ๒๕๕๗ พระราชกำหนดการบริหารราชการในสถานการณ์ฉุกเฉิน พ.ศ. ๒๕๕๘ โดยที่ผู้ขึ้นไม่มีความผิด ให้จ่ายเงินเยียวยา
ด้านจิตใจ เป็นจำนวนเงิน ๓๐,๐๐๐ บาท และค่าชดเชยตามจำนวนวันที่ถูกควบคุมตัวในอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

ค่าช่วยเหลือเยียวยาแก่ผู้ต้องหา จำเลย หรือผู้ต้องขังตามประมวลกฎหมายวิธีพิจารณาความอาญา
ซึ่งต่อมาปรากฏว่าพนักงานสอบสวนหรือพนักงานอัยการสั่งไม่ฟ้อง หรือศาลมีคำพิพากษาถึงที่สุดยกฟ้องให้จ่ายเงิน
ค่าชดเชยตามจำนวนวันที่ถูกควบคุมตัวในอัตราวันละ ๔๐๐ บาท

(๖) ค่าช่วยเหลือเยียวยาผู้ได้รับความเดือดร้อนและไม่ได้รับความเป็นธรรมเนื่องจากการปฏิบัติหน้าที่
ของเจ้าหน้าที่ของรัฐ ทางด้านกฎหมาย การฟ้องร้อง การดำเนินคดี หรือการคุ้มครองสิทธิเสรีภาพ มีดังต่อไปนี้

/ก. ค่าใช้จ่ายใน...

ก. ค่าใช้จ่ายในการวางเงินประกันการปล่อยตัวชั่วคราว ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง

ข. ค่าใช้จ่ายในการจ้างทนายความว่าความในคดี ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

ค. ค่าใช้จ่ายในการชำระค่าธรรมเนียมขึ้นศาล และค่าธรรมเนียมอื่นๆ ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง

ง. ค่าใช้จ่ายในการดำเนินคดีเกี่ยวกับการแสวงหาข้อเท็จจริงและหลักฐาน หรือการพิสูจน์ทางวิทยาศาสตร์หรือการพิสูจน์ข้อเท็จจริงอื่นๆ ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริง แต่ไม่เกิน ๑๐๐,๐๐๐ บาท

จ. ค่าใช้จ่ายในการเข้าถึงความเป็นธรรม ได้แก่ ค่าใช้จ่ายทั้งปวงที่เกิดขึ้นเพื่อการขอความเป็นธรรม ค่าพาหนะเดินทาง ค่าที่พัก ค่าตอบแทน และค่าใช้จ่ายอื่นที่จำเป็นและเหมาะสม ให้จ่ายตามความเป็นจริง

ฉ. ค่าใช้จ่ายเพื่อคุ้มครองช่วยเหลือให้ได้รับความปลอดภัยจากการก่ออาชญากรรมหรือการป้องกันการถูกฟ้องร้ายเพราะได้ร้องขอความเป็นธรรม หรือขอความช่วยเหลือจากเจ้าหน้าที่ หรือเพราะได้แจ้งข้อมูลข่าวสาร หรือช่วยเหลือปกป้องสิทธิมนุษยชนให้แก่ผู้ได้รับผลกระทบ ให้นำอัตราการจ่ายตามพระราชบัญญัติการคุ้มครองพยานในคดีอาญา พ.ศ. ๒๕๕๖ ของกรมคุ้มครองสิทธิและเสรีภาพกระทรวงยุติธรรม มาใช้โดยอนุโลม

(๓) ค่าใช้จ่ายอื่นๆ อันเนื่องมาจากความเสียหายที่เกิดจากการกระทำผิดทางอาญา การกระทำโดยมิชอบทางการปกครองหรือการละเมิดที่มีผลกระทบต่อการประกอบอาชีพ ด้านการศึกษา ทุนการศึกษา หรือการดำรงชีวิตอื่น รวมถึงผลกระทบต่อความเชื่อมั่นต่อรัฐ ซึ่งจำเป็นต้องให้การเยียวยาเป็นการเฉพาะหรือต้องเยียวยาทางด้านจิตใจหรือจิตวิญญาณ อาทิ การสนับสนุนเงินหรือค่าใช้จ่ายให้ไปประกอบพิธีฮัจญ์ ณ ประเทศซาอุดีอาระเบีย หรือการประกอบศาสนกิจตามหลักศาสนา ให้จ่ายเท่าที่จ่ายจริงแต่ไม่เกิน ๑,๐๐๐,๐๐๐ บาท หรือตามที่ กพต. เห็นสมควร

(๔) ค่าช่วยเหลือเยียวยาความเสียหายด้านทรัพย์สิน ให้ใช้หลักเกณฑ์และวิธีดำเนินการให้ความช่วยเหลือผู้ประสบภัยพิบัติกรณีฉุกเฉิน พ.ศ.๒๕๕๑ โดยอนุโลมหรือตามมติคณะรัฐมนตรี